

Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje

**Ministarstvo zaštite okoliša i prirode**

**Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje o  
PRIJEDLOGU ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI ZRAKA**

Datum dokumenta: 2. siječnja 2014. godine

Verzija dokumenta: Prva

**Sažetak dokumenta:**

Zakon o zaštiti zraka (Narodne novine, br. 130/2011) stupio je na snagu 24. studenoga 2011. godine. Usklađen je s odredbama direktiva Europske unije tako da po svojoj strukturi predstavlja okvirni Zakon, sukladno Direktivi 2008/50/EZ kojom se uređuje upravljanje i procjenjivanje kvalitetom zraka te Direktivi 2003/87/EZ kojom se utvrđuje sustav za trgovanje emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice.

Zakonom o zaštiti zraka se uređuju: temeljni ciljevi zaštite zraka, značenje pojmova u smislu Zakona, utvrđuje se institucionalna nadležnost i odgovornost za provedbu Zakona, planski dokumenti i sudjelovanje javnosti u njihovoj izradi; način praćenja i procjenjivanja kvalitete zraka na teritoriju Republike Hrvatske, razvrstavanje područja na zone i aglomeracije s obzirom na kategorije kvalitete zraka, mjere za sprječavanje i smanjivanje onečišćavanja zraka, donošenje akcijskih planova za poboljšanje kvalitete zraka, izvještavanje o kvaliteti zraka i razmjena podataka, obavljanje stručnih poslova praćenja kvalitete zraka i emisija u zrak, tvari koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranih stakleničkih plinova, praćenje emisija stakleničkih plinova i mjera za ublažavanje i prilagodbu klimatskim promjenama, informacijski sustav zaštite zraka, financiranje zaštite zraka, ozonskog sloja, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe klimatskim promjenama, ekonomski poticaji, upravni i inspekcijski nadzor, prekršaji i novčane kazne te prijelazne i završne odredbe kojima se, između ostaloga, određuju rokovi provedbe pojedinih odredbi Zakona.

Temeljem Zakona o zaštiti zraka usvojeni su provedbeni propisi kojima se to područje uskladilo s pravnom stečevinom EU.

Danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji nužno je osigurati direktnu provedbu uredbi i odluka EU u području klimatskih promjena, ozonskog sloja, zaštite zraka i industrijskog onečišćenja donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka.

Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela nadležna za provedbu i nadzor provedbe uredbi i odluka i zadaće nadležnih tijela, postupanje s otpadnim tvarima koje se šalju na uništavanje ili oporabu, uvjeti za dobivanje dozvole za emisije stakleničkih plinova, upravni i inspekcijski nadzor te se propisuju prekršajne odredbe za provedbu akata Europske unije.

**Opis prijedloga o kojemu se provodi savjetovanje:**

Zbog vodeće uloge koju Europska unija zauzima vezano za klimatske promjene, u periodu od usvajanja Zakona o zaštiti zraka, niz novih propisa je donesen koji reguliraju praćenje emisija

stakleničkih plinova, politike i mjere za njihovo smanjenje te prilagodbe klimatskim promjenama. Europska unija je radi harmonizirane primjene Registra emisija u dijelu koji se odnosi na sustav trgovanja emisijskim jedinicama uspostavila Registar Unije, tako da će se i za Republiku Hrvatsku dodijeljene jedinice za državu i jedinice koje posjeduju operateri postrojenja i operatori zrakoplova, kao i druge osobe bilježiti u tom Registru. Novim uredbama Europska unija je i utvrdila osnovne metodologije učinkovitog praćenja i izvješćivanja o emisijama stakleničkih plinova na nacionalnom nivou te također, u skladu s Direktivom 2003/87/EZ, o trgovanju emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, kako bi se što više smanjilo opterećenje za operatere postrojenja i operatore zrakoplova. Plan praćenja emisija, kojim se utvrđuje detaljna, potpuna i transparentna dokumentacija o metodologiji pojedinog postrojenja ili operatora zrakoplova predstavlja temeljni element sustava.

Kako bi se osiguralo da verifikaciju izvješća operatera postrojenja ili operatora zrakoplova u okviru sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova, provode verifikatori koji posjeduju tehničke kompetencije za provođenje povjerenog postupka, novim propisom Europske unije se zahtjeva da verifikatori budu akreditirani. Navedenim propisom su i detaljno definirane verifikacijske aktivnosti i izdavanje verifikacijskog izvješća, odgovornosti verifikatora, kao i način razmjene relevantnih informacija između operatera postrojenja ili operatora zrakoplova i verifikatora.

Nadalje je za države članice uvedena obveza izrade i provedbe Niskouglične strategije te Strategije prilagodbe klimatskim promjenama, kao i izvješćivanje o njihovoj provedbi.

Provedbom Uredbi i Odluka Europske unije koje se odnose na klimatske promjene će se doprinijeti smanjivanju emisija stakleničkih plinova te time i ublažavanju klimatskih promjena.

Vezano za tvari koje oštećuju ozonski sloj i fluorirane stakleničke plinove, u periodu od usvajanja Zakona o zaštiti zraka, niz novih propisa je donesen koji reguliraju smanjenje i ukidanje potrošnje tvari koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranih stakleničkih plinova. Europska unija je uspostavila novi elektronski sustav za izdavanje dozvola za uvoz i izvoz tvari koje oštećuju ozonski sloj u koji je uključena i Republika Hrvatska. Zakonom se propisuju obveze tijelima državne uprave vezano za izvješćivanje o potrošnji ovih tvari, vođenje baza podataka i registara te prekršajne odredbe i kazne vezano za postupanje s tvarima koje oštećuju ozonski sloj i fluoriranim stakleničkim plinovima.

Provedba Uredbi Europske unije koje se odnose na postupanje s tvarima koje oštećuju ozonski sloj i određenim fluoriranim stakleničkim plinovima kojim će se će doprinijeti očuvanju ozonskog sloja, zaštiti zdravlja ljudi i smanjenju potrošnje ovih tvari čime će se smanjiti emisije i utjecati na smanjenje oštećivanja ozonskog sloja i zaštite klime.

Također je tijekom provedbe Zakona i provedbenih propisa donesenih temeljem njega uočena potreba da se u Zakonu otklone pojedine postojeće nejasnoće i nepreciznosti.

Provedbom odluka doprinijeti će se poboljšanju kvalitete zraka te boljem načinu informiranja javnosti o kvaliteti zraka.

**Metode savjetovanja koje će se provoditi za ovaj propis:**

Internetsko savjetovanje, Fokus-grupe

**Objašnjenje na koga bi prijedlog dokumenta mogao utjecati:**

Primjenom Odluka i Uredbi EU utječe se na zaštitu okoliša i zdravlja ljudi.

**Rok:**

Tijekom razdoblja od **02. siječnja do 30. siječnja 2014. godine** Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka bit će javno dostupan na internetskim stranicama Ministarstva.

**Kontakti:**

Molimo Vas da Vaše prijedloge, mišljenja ili primjedbe uputite putem **Obrasca** e-poštom ili redovnom poštom na:

Ministarstvo zaštite okoliša i prirode, Ulica Republike Austrije 14, 10000 Zagreb

Vlatka Palčić, e-pošta: [vlatka.palcic@mzoip.hr](mailto:vlatka.palcic@mzoip.hr)

Za dodatne upite i pojašnjenja možete se obratiti i na telefon: 01/ 3717-129.

Molimo zainteresiranu javnost da se prilikom slanja svojih primjedbi, mišljenja ili prijedloga predstave te daju informaciju koga predstavljaju. Ukoliko želite da Vaši podaci ostanu povjerljivi, molimo Vas da to posebno naglasite.